

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **«Об обеспечении доступности участковых избирательных участков для участия инвалидов и маломобильных категорий населения на выборах различного уровня»**

**(август 2015 года)**

**Подготовка к проведению региональной кампании и местных выборов в 2014 году и 13 сентября 2015 года является важным этапом подготовки к предстоящим федеральным выборам в 2016 и 2018 годах.**

Избирателям городов и районов предстоят выборы пяти представительных органов муниципальных образований, четырех глав городских и сельских поселений, дополнительные выборы депутатов представительных органов девяти муниципальных образований.

Количество замещаемых депутатских мандатов с учетом дополнительных выборов – 90.

В подготовке и проведении единого дня голосования будут задействованы 90 участковых избирательных комиссий 806 организаторов выборов.

Право принять участие в выборах имеют 150 тысяч избирателей.

**Примерно 10% избирателей в Российской Федерации имеют инвалидность, что составляет более 10 млн. граждан страны, обладающих активным избирательным правом.**

В Югре доля избирателей с инвалидностью составляет 4% или 45 тысяч избирателей. Из них более 8 тысяч (18%) маломобильные (1 группа).

Больше всего избирателей с инвалидностью проживают в Сургуте и Сургутском районе (10 048 или 22%), Нижневартовске и Нижневартовском районе (9493 или 21%), в Нефтеюганске и Нефтеюганском районе (4846 или 11%), Нягани (2320 или 5%), Советском районе (2144 или 5%).

Как показала практика проведения выборов за последние годы, наибольшую активность избиратели с инвалидностью проявляют в период проведения федеральных выборных кампаний.

Так, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на территории автономного округа в голосовании приняли участие 48% избирателей, являющихся инвалидами. На выборах Президента Российской Федерации проголосовало 45% инвалидов Югры. Активное участие избирателей с инвалидностью в голосовании повлияло на увеличение явки и внесло социальный вклад в адаптивную культуру.

**В соответствии с указанием ЦИК России, в автономном округе проведено анкетирование избирателей с инвалидностью в период**

**подготовки и проведения единого дня голосования 14 сентября 2014 года.**

В анкетировании приняли участие 7,5 тысяч избирателей с инвалидностью или 75% от числа принявших участие в едином дне голосования. По данным опроса, к числу основных причин, по которым они не приняли участие в голосовании – это болезненное состояние, абсентеизм, отсутствие достойного на их взгляд кандидата. Избиратели с инвалидностью сетуют на отсутствие лифтов и пандусов в подъездах по месту жительства, на то, что избирательный участок расположен на большом расстоянии от дома, особенно в районах.

Почти 40% избирателей с инвалидностью на выборах Губернатора Тюменской области предпочли голосовать вне помещения для голосования, то есть на дому. По их мнению, так удобнее.

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации считают важнейшей задачей создание всех необходимых условий для реализации избирательных прав граждан России, являющихся инвалидами.**

Активную и последовательную работу по реализации этой задачи ЦИК России вся система избирательных комиссий начала с 2007 года в период подготовки к выборам депутатов Госдумы пятого созыва. Тогда впервые были разработаны и приняты Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, которые легли в основу всей проводимой избирательной системой работы.

В настоящее время действует Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20 мая 2015 г. N 283/1668-6 «О Рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации».

Обобщив практику работы избирательных комиссий в период проведения избирательных кампаний, ЦИК России инициировала взаимодействие с общероссийскими общественными организациями инвалидов. Создана рабочая группа. Аналогичные рабочие группы созданы Избирательной комиссии Югры и в территориальных избирательных комиссиях, непосредственно реализующих избирательные права инвалидов.

Создание таких рабочих групп, принятие соответствующих планов способствовало достижению качественно нового уровня в работе избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью. Эта деятельность стала системной и плановой не только в период избирательных кампаний, но и в межвыборный период.

Основные задачи наших рабочих групп – это, прежде всего, вопросы, связанные получением или уточнением сведений об избирателях, являющихся инвалидами. Увеличение числа избирательных участков, приспособленных для голосования инвалидов различных категорий. Оснащение их специальным оборудованием. Организация работы по информированию инвалидов, в том числе расширение доступа инвалидов по зрению к Интернет-ресурсам ЦИК России и Избирательной комиссии Югры, территориальных избирательных комиссий.

**Самая сложная задача - получение и уточнение сведений об избирателях, являющихся инвалидами.**

Для организации работы в целом очень важно получать полную и достоверную информацию об избирателях, являющихся инвалидами. Для этого избирательные комиссии делают запросы в различные органы и организации, в том числе общественные. Путем поквартирного обхода организаторы выборов составляют списки инвалидов с учетом административного деления. Фиксируют адрес фактического проживания и контактного телефона. Выясняют информацию о конкретной категории инвалидности.

Дело в том, что пока отсутствует единая база данных избирателей с инвалидностью, проживающих на соответствующей территории. Как правило, в ходе сбора сведений, органы и организации отказывают в представлении запрашиваемых сведений на основании статьи 9 Федерального закона «О персональных данных». В соответствии с этой нормой предоставление и обработка персональных данных допускается только с согласия субъекта персональных данных.

Определенную помощь в работе по предоставлению или уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами, оказывают территориальные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, органов социального обеспечения.

**В настоящее время Государственной Думой 1 декабря 2014 года принят закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов».**

Новым законом расширены полномочия и обязанности российских органов власти в области обеспечения доступной среды и необходимой инфраструктуры для инвалидов. Установлены положения, направленные на содействие занятости инвалидов, на обеспечение беспрепятственного их доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, объектам культуры и связи, общему имуществу в многоквартирных домах.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» дополнен статьей 3.1. закрепляющей положение о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности, в законе определено понятие абилитации инвалидов, как системы и процесса формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Для учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, а также о производимых инвалиду денежных выплатах и иных мерах социальной защиты в РФ будет создан Федеральный реестр инвалидов. (статья 5.1). Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу. Оператором федеральной государственной информационной системы является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

В Реестре будет, наряду с другими сведениями, фамилия, имя, отчество, дата рождения, сведения о гражданстве, данные паспорта, адрес места жительства и сведения об инвалидности. Это группа, причина и что для нас важно – виды ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма. Применительно к этому мы разрабатываем меры помощи нашим избирателям.

Сведения, подлежащие включению в федеральный реестр инвалидов, представляются Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющими государственные услуги инвалидам, а также федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и иными организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг инвалидам.

**Большое внимание избирательные комиссии уделяют оборудованию помещений для голосования и созданию необходимых условий для голосования инвалидов различных категорий.** На избирательных участках устанавливаются специальные кабины, предназначенные для голосования инвалидов-колясочников, размещаются средства оптической коррекции, дополнительное освещение, трафареты для избирательных бюллетеней, в том числе выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля. Оборудуются информационные стенды, на которых размещается информация в формате, доступном для инвалидов по зрению. На участки, где предполагается голосование большого количества глухих и слабослышащих избирателей, приглашаются сурдопереводчики. Стало

нормой, что в составы избирательных комиссий включаются представители общественных организаций инвалидов, социальных органов, медработники.

В рамках положений Конвенции ООН о правах инвалидов, ЦИК России в 2010 году инициировала пилотный проект «Дорога на избирательный участок». Он призван выявить проблемы, возникающие в процессе самостоятельного перемещения инвалида от места жительства до избирательного участка и довести полученную информацию до органов государственной власти, местного самоуправления, соответствующих организаций и предприятий. Избирательная система Югры активно участвует в реализации этого проекта. В нем принимают участие органы власти муниципалитетов, общественные организации инвалидов, молодежные общественные организации. Проект является долгосрочным «Дорога на избирательный участок». Он осуществляется ежегодно при проведении выборов всех уровней. Избирательной комиссией автономного округа разработан универсальный план-алгоритм. Мы уверены, что его реализация играет положительную роль в улучшении качества жизни инвалидов.

Так, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и выборах Президента Российской Федерации более 80% избирательных участков были оборудованы для голосования избирателей с инвалидностью. В том числе свыше 50% - для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата. Для слепых и слабовидящих было оборудовано 70% избирательных участков.

**Оборудование доступности и оснащение избирательных участков осуществляется по инициативе избирательных комиссий и непосредственном участии органов местного самоуправления. По предложению рабочих групп избирательные участки оборудуются специальными приспособлениями для доступа инвалидов (пандусы, перила, рельсы, настилы и т.д.). По возможности располагаются на первых этажах зданий. Пока еще не все избирательные участки и помещения для голосования расположены на первых этажах зданий и помещений в городах Когалыме, Нижневартовске, Мегионе, Нефтеюганске, Нягани, Урае, Белоярском, Березовском, Нефтеюганском Октябрьском и Советском районах.**

Конечно, такое оборудование зачастую не соответствует строительным нормам и правилам, и инвалид-колясочник, пришедший на участок, не может самостоятельно войти в помещение для голосования. Но на этот случай на участке всегда присутствуют волонтеры, с помощью которых инвалиды-колясочники доставляются на этаж, где расположено помещение для голосования.

В последнее время ЦИК России считает важной тему – привлечение волонтеров во время избирательной кампании к работе с инвалидами на непартийной основе. С развитием информационных коммуникаций в стране значительно активизировалось волонтерское движение. С помощью интернета в короткие сроки собираются энтузиасты для оказания безвозмездной помощи. В Югре волонтерское движение развито, как правило, в городах. Мы с волонтерами систематически работаем с 2011 года. Социально активные граждане занимаются разъяснением законодательства, распространением приглашений на выборы, выяснением жалоб инвалидов на избирательный процесс и оказанием помощи непосредственно на избирательном участке. Теперь мы организуем работу с волонтерским движением так, чтобы эти группы волонтеров были замкнуты и на организациях инвалидов, и на избирательных комиссиях.

Несмотря на то, что избирательная система, совместно с органами местного самоуправления, подготавливает избирательные участки к приему избирателей, являющихся инвалидами, большинство инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата просто не могут попасть на улицу ввиду отсутствия лифта и пандуса у подъезда. Недостаточно светофоров со звуковым сигналом для инвалидов по зрению. Еще мало специализированного общественного транспорта, с подъемниками для инвалидов-колясочников. Не все муниципалитеты обладают возможностью содержать социальное такси для инвалидов.

**Наша совместная системная работа, в конце концов, позволит добиться того, чтобы наличие такого оборудования было нормой. И оно имелось на каждом объекте, где могут бывать инвалиды. И гарантией этому служит реализация новой государственной программы «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы».**

В соответствии с целевыми показателями программы в текущем году доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов составит 50%.

Особо следует отметить, что системное исполнение мероприятий целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Доступная среда» на 2012 - 2015 годы, реализация 22 муниципальных программ по формированию беспрепятственного доступа инвалидов к приоритетным объектам социальной инфраструктуры и к объектам жилого фонда, однозначно повлияло на электоральную активность избирателей с инвалидностью.

**На совместном заседании Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями**

**инвалидов, которое прошло 20 ноября 2014 года, председатель ЦИК России Владимир Чуров предложил проработать меры по обеспечению избирательных прав инвалидов, в местах, где условия для голосования создать очень трудно и затратно. По информации территориальных избирательных комиссий на территории Югры боле 2,2 тысячи избирателей с инвалидностью, находятся в местах, отнесенных к категории труднодоступных. В том числе – 6% слепых и слабовидящих, 2% - глухих и слабослышащих, 12% - с нарушением опорно-двигательного аппарата.**

Председатель ЦИК России выступил с инициативой добиваться расширения возможностей электронного голосования. Это не только интернет-голосование. Это давно проверенное голосование по радио. Как показала практика, по России примерно половина бюджета избирательных кампаний тратится на организацию голосования в отдаленных и труднодоступных местностях.

Как отметил председатель ЦИК России Владимир Чуров на совместном заседании Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов – «Нам нужно совместно добиться одного: чтобы избиратель-инвалид ничем не отличался в реализации своих прав от обычного избирателя. Для этого нужны простые вещи: чтобы этот избиратель знал, что идут выборы, со всеми подробностями, и чтобы он имел возможность осуществить свой выбор. Ничего больше не надо».

**Избирательные комиссии Югры готовы к диалогу, ждут предложений от всех заинтересованных лиц. Готовы внедрить эффективные проекты в практику обеспечения избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями, если они не противоречат действующему избирательному законодательству.**