

ИНФОРМАЦИЯ

Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа-Югры о практике работы по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, в ходе подготовки и проведения выборов депутатов ГД ФС РФ шестого созыва и Президента РФ

С целью обеспечения координации и системной работы по уточнению списков избирателей, являющихся инвалидами, во всех муниципальных образованиях были сформированы рабочие группы, как правило, при территориальных избирательных комиссиях. В их состав вошли представители администрации муниципального образования, работники территориальных органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, подразделений Бюро медико-социальной экспертизы, представители общественных организаций инвалидов.

Как показала практика, основная проблема при уточнении списков избирателей, являющихся инвалидами – это неактуальная информация в базах данных ведомств и учреждений, работающих с инвалидами. Информация по категориям инвалидности (инвалиды по слуху, по зрению и с нарушением опорно-двигательного аппарата) имеется только в бюро медико-социальной экспертизы и то, в отношении лиц, обратившихся на комиссию. Кроме того, при поквартирном обходе инвалидов, имели место случаи несовпадения их места регистрации с местом фактического проживания, факты смерти инвалидов. Были факты, когда территориальные подразделения ведомств и учреждений отказывались предоставлять информацию об инвалидах, ссылаясь на закон о защите персональных данных. Возникающие проблемы решались на уровне муниципальных образований в рамках деятельности рабочих групп при территориальных избирательных комиссиях.

В списках избирателей в автономном округе на выборах Президента Российской Федерации числилось 1104365 человек. Доля избирателей, являющихся инвалидами составляет 3,6%. Количество избирателей с

нарушением функций опорно-двигательного аппарата – 4178 (0,38%). Количество слепых и слабовидящих избирателей – 1325 (0,12%). Количество глухих и слабовидящих избирателей – 615 (0,06%).

Дополнительные методические материалы и рекомендации по вопросу обеспечения избирательных прав инвалидов Избирательной комиссией автономного округа не разрабатывались. В организации деятельности по обеспечению избирательных прав инвалидов, жителей Югры, Избирательная комиссия автономного округа, территориальные избирательные комиссии руководствовались планами работы, подготовленными на основе Методических рекомендаций ЦИК России, рекомендациями ЦИК России избирательным комиссиям по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами (Опыт правоприменительной практики), учебным фильмом ЦИК России «Имею право. Обеспечение избирательных прав граждан, являющихся инвалидами».

В связи с региональной спецификой функционирования городов и районов автономного округа в 2011 году на Совете по делам инвалидов Губернатором Югры принято решение о подготовке в муниципалитетах автономного округа целевых программ. С учетом общественного мнения и замечаний независимых экспертов разработаны и утверждены программы по формированию беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры во всех муниципальных образованиях автономного округа. Мероприятия муниципальных программ сформированы с учетом положений государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. С целью обеспечения реализации принятых программ в муниципальных образованиях созданы Координационные советы по делам инвалидов.

За период 2012-2015 годы муниципальными образованиями на формирование безбарьерной среды будет потрачено 800 млн. рублей. Экспертиза объектов осуществлялась региональным общественным движением инвалидов-колясочников «Преобразование».

Уже доступны для инвалидов и других маломобильных групп населения автономного округа почти четверть медицинских учреждений, 35 процентов учреждений культуры, пятая часть спортивных объектов, десятая часть учреждений системы социальной защиты населения, 6 процентов общеобразовательных учреждений, 90 процентов объектов транспортной инфраструктуры, 27 процентов автомобильного транспорта.

В рамках подготовки к парламентским выборам 4 декабря 2011 года и выборам Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, по предложениям рабочих групп при территориальных избирательных комиссиях, органами муниципальной власти принимались меры по дооборудованию избирательных участков постоянными и временными пандусами, металлическими поручнями, установке звуковых светофоров, дополнительных указателей. В день голосования на избирательных участках организовывались дежурства волонтеров, работников органов социальной защиты. По заявкам, в городах, обеспечивалась доставка инвалидов на избирательные участки на социальном такси.

В рамках планов работы Избирательной комиссии автономного округа по обеспечению избирательных прав инвалидов на парламентских выборах и выборах Президента Российской Федерации, территориальными комиссиями осуществлен комплекс информационно-разъяснительных мероприятий.

Во взаимодействии с органами муниципальной власти в крупных городах Нижневартовске и Сургуте для слепых и слабовидящих избирателей, в аудиоформате подготовлена «Памятка для избирателя». Помимо информации о процедуре голосования, в памятке была размещена информация о кандидатах в депутаты, о кандидатах на пост Президента Российской Федерации. Для распространения памятки привлекались молодые избиратели-студенты университетов.

В зависимости от возможностей, территориальными избирательными комиссиями готовились разного рода информационно-разъяснительные материалы. Такие, как «Азбука избирателя», «Памятка для избирателя,

являющегося инвалидом», «Памятка для избирателя, являющегося инвалидом (в вопросах и ответах)», «Памятка для библиотеки по работе со слабовидящими гражданами» и другие.

Визуальная информация для избирателей-инвалидов размещалась в муниципальных электронных и печатных средствах массовой информации. По договоренности с муниципальным телевидением в телеэфире была организована трансляция информационных выпусков с использованием субтитрования.

Кроме того, в ходе поквартирного обхода, каждому избирателю-инвалиду вручалась информация на бумажном носителе, выполненная в цветном изображении, которая содержала информацию о предстоящих выборах, о голосовании по открепительным удостоверениям, о голосовании вне помещения для голосования, о голосовании с помощью других лиц, а также о номерах телефонов «горячей линии».

Для информирования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, информация о предстоящих выборах, выполненная крупным шрифтом, размещалась на стендах в местах их частой посещаемости инвалидов: в органах социальной защиты населения, в поликлиниках, общественных организациях инвалидов.

В городе Лангепасе, в Библиотечно-информационном центре установлен информационный киоск для слабовидящих и слабослышащих людей. Посредством информационного киоска инвалиды получали информацию о предстоящих выборах. В правовой системе «Консультант+» могли ознакомиться с избирательным законодательством. Через интернет - посетить сайты городской, окружной и Центральной избирательных комиссий. Для слабовидящих граждан установлены специальные параметры экрана и программа, озвучивающая письменный текст, для слабослышащих - подключены наушники.

С использованием учебного фильма Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «Имею право. Обеспечение избирательных прав граждан, являющихся инвалидами» территориальными избирательными

комиссиями проведено обучение актива общественных организаций инвалидов, специалистов системы социального обслуживания населения. В городе Сургуте была продемонстрирована работа комплексов обработки избирательных бюллетеней.

В ряде городов и районов совместно с общественными организациями инвалидов организованы встречи (круглые столы) глав муниципальных образований и членов Общественной палаты Югры с избирателями, являющимися инвалидами, с участием представителей социальной защиты населения, здравоохранения, социального развития, бюро медико-социальной экспертизы.

Так, территориальной избирательной комиссией города Нижневартовска совместно с общественной организацией «Нижневартовское городское общество слепых» в специализированной городской библиотеке «Милосердие» проведена ролевая игра и «круглый стол» с кандидатами в депутаты Тюменской областной Думы. В ходе ролевой игры рассмотрены различные ситуации, возникающие на избирательных участках в день голосования. На «круглом столе» выступили кандидаты в депутаты от партий: «Единая Россия», ЛДПР и «Справедливая Россия». В процессе общения с кандидатами в депутаты избиратели-инвалиды смогли задать волнующих их вопросы, получить исчерпывающую информацию.

Представители общественных организаций инвалидов привлекались к участию в окружной акции Избирательной комиссии автономного округа – «Ленточка избирателя «Я гражданин России». Такого рода мероприятия прошли в домах культуры, в профилакториях, центрах социального обслуживания населения.

Совместно с руководителями общественных организаций инвалидов территориальными избирательными комиссиями проводились рабочие встречи с представителями политических партий, представителями штабов кандидатов на пост Президента Российской Федерации, по вопросам подготовки для слепых и слабовидящих избирателей агитационных материалов в аудиоформате, печатных агитационных материалов крупным шрифтом, а для глухих или слабослышащих

избирателей – агитационных материалов (видеороликов) с субтитрами или сурдопереводом.

В ряде территориальных избирательных комиссий во взаимодействии с общественными организациями ведется работа по реализации пассивного избирательного права инвалидов. Общественными организациями инвалидов прорабатываются кандидатуры желающих участвовать в работе представительных органов разных уровней. Составляются списки кандидатов. Ведутся разработки обучающих программ.

Так, территориальная избирательная комиссия города Лангепаса ведет работу с инвалидами в рамках проекта «Школа выборов». В проекте имеются «Класс кандидата», «Класс агитатора», «Класс наблюдателя», «Класс избирателя». По каждому подразделу для избирателей подготовлены подробные памятки о реализации своих прав. Наряду с непосредственной организацией выпуска памяток по направлениям, предусмотрена работа со средствами массовой информации по освещению реализации проекта в телесюжетах и газетных статьях. Кроме того, информация о деятельности «Школы выборов» размещена в информационном киоске на базе Библиечно-информационного центра.

Как правило, в составе участковых избирательных комиссий в обязательном порядке работают представители социальных служб, органов здравоохранения, образовательных учреждений.

При формировании участковых избирательных комиссий через общественные организации инвалидов приглашаются граждане, имеющие инвалидность. Так, в составе участковых избирательных комиссий города Нижневартовска работали представители общественной организации «Нижневартовское городское общество слепых». В участковых избирательных комиссиях Кондинского района также работали представители общественной организации инвалидов по Кондинскому району. Участковую избирательную комиссию сельского поселения Леуши Кондинского района возглавлял представитель общественной организации инвалидов по Кондинскому району. В

составе участковой избирательной комиссии поселка Пойковский Нефтеюганского района также работал представитель от общественной организации инвалидов.

В ходе подготовки и проведения выборов органами местного самоуправления была оказана всесторонняя помощь избирательной системе по обеспечению избирательных прав инвалидов.

В деятельности рабочих групп при территориальных избирательных комиссиях в обязательном порядке принимали участие представители служб органов местного самоуправления. Вопросы реализации избирательных прав инвалидов рассматривались на совещаниях при главах муниципальных образований.

В рамках реализации проекта «Дорога на избирательный участок» органы местного самоуправления оказывали координирующую помощь в организации сбора и обобщения информации об избирателях-инвалидах для подготовки «Паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, на избирательный участок».

Представители органов местного самоуправления принимали участие в обследовании избирательных участков на соответствие требованиям СНиП. По информации рабочих групп принимались срочные меры по дооборудованию пандусами, настилами и поручнями. По заявкам избирательных комиссий оперативно решались вопросы предоставления инвалидам, желающим проголосовать на избирательном участке, специального автотранспорта.

Под эгидой молодежных организаций на выборы создавались группы волонтеров для оказания помощи инвалидам (доставка избирателей, являющихся инвалидами на избирательный участок и обратно). Выставлялись дополнительные посты ДПС.

При содействии органов местного самоуправления в муниципальных электронных средствах массовой информации размещались ролики о выборах с сурдопереводом или субтитрованием. На официальных сайтах органов местного

самоуправления для инвалидов размещалась информация о выборах. К работе на избирательных участках привлекались специалисты, владеющие языком жестов.

Избирательные участки, специально для голосования только инвалидов, не образовывались.

На основе анализа сведений о районах проживания и желании избирателей, являющихся инвалидами, проголосовать на избирательном участке, территориальными избирательными комиссиями готовились предложения об оборудовании помещений для голосования с учетом категории инвалидности избирателей.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 86% избирательных участков были оборудованы для голосования избирателей с инвалидностью. В том числе 54% - для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата. Для слепых и слабовидящих было оборудовано 65% избирательных участков. На 92% избирательных участках были размещены трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней для слепых и слабовидящих.

На выборах Президента Российской Федерации с учетом опыта парламентских выборов 82% избирательных участков были оборудованы для голосования избирателей с инвалидностью. В том числе 47% - для инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата. Для слепых и слабовидящих было оборудовано 82% избирательных участков. На всех избирательных участках были размещены трафареты для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней для слепых и слабовидящих.

Для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата избирательные участки были оборудованы пандусами или временными настилами, металлическими поручнями, кабинками для голосования, отмеченными специальным знаком. На входе на избирательный участок дежурили волонтеры.

Для инвалидов слепых и слабовидящих в избирательных кабинках были размещены дополнительные источники освещения, средства оптической

коррекции, трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеней. Все информационные материалы были выполнены крупным шрифтом.

Для глухих и слабослышащих избирателей в день голосования работали 33 сурдопереводчика.

Каждый избирательный участок был оснащен тремя переносными ящиками для голосования. Этого количества достаточно для процедуры голосования вне помещения для голосования.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней использовались на 30 избирательных участках в городе Сургуте. В числе избирателей на этих избирательных участках голосовали и избиратели с инвалидностью. Процедура голосования посредством КОИБ не вызвала у них никаких затруднений. В целом, голосование посредством КОИБ избирателями с инвалидностью оценено положительно.

В соответствии с планами работы Избирательной комиссии автономного округа по обеспечению избирательных прав инвалидов, территориальные избирательные комиссии во взаимодействии с общественными организациями инвалидов организовывали работу «горячей линии».

О времени работы «горячей линии» было сообщено каждому избирателю-инвалиду на бумажном носителе в ходе поквартирного обхода при уточнении списков и подготовки «Паспорта маршрута избирателя, являющегося инвалидом, на избирательный участок». Кроме того, информация о работе «горячей линии» для инвалидов размещалась в электронных и печатных средствах массовой информации, на сайтах органов местного самоуправления, распространялась в ходе встреч с инвалидами в местах их проживания в учреждениях органов социальной защиты.

Как показала практика, обращения избирателей с инвалидностью поступали непосредственно на номера телефонов, закрепленных за участковыми избирательными комиссиями. В основном, инвалиды обращались с просьбой о голосовании в день выборов по месту нахождения в день голосования.

Жалобы от граждан, являющихся инвалидами, в избирательные комиссии всех уровней не поступали.

Основная проблема при реализации избирательных прав инвалидов – это неготовность объектов социальной инфраструктуры и жилья, общественного транспорта и транспортной инфраструктуры, к повседневной доступности для граждан, являющихся инвалидами.

Несмотря на то, что избирательная система, совместно с органами местного самоуправления, подготовила избирательные участки к приему избирателей, являющихся инвалидами, большинство инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата просто не могут попасть на улицу ввиду отсутствия лифта и пандуса у подъезда. Еще не везде есть тротуары, тем более, полностью очищенные от снега. Единичны светофоры со звуковым сигналом для инвалидов по зрению. Очень мало специализированного общественного транспорта, с подъемниками для инвалидов-калясочников. Не все муниципалитеты обладают возможностью содержать социальное такси для инвалидов.

Кроме того, как показала практика подготовки и проведения выборов, политические партии не уделяют должного внимания избирателям с инвалидностью. Прежде всего, не проводят встреч с этой категорией избирателей, не готовят информационные и агитационные материалы о кандидатах, участвующих в выборах.

С целью совершенствования форм и методов работы по обеспечению избирательных прав инвалидов, целесообразно внести изменения в статью 62 Федерального закона от 12.02.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнить пунктом «Избирательная комиссия вправе выдать избирателю открепительное удостоверение на дому при предоставлении справки об инвалидности по форме, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России № 1031н от 24.11.2011 года».

Пункт 10 статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнить нормой об обязательном изготовлении политическими партиями агитационных материалов для лиц с ограничениями здоровья (по слуху, зрению).

Председатель Избирательной комиссии
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

А.Е. Павкин