



**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10 сентября 2016 года

№ 1286

г. Ханты-Мансийск

Об обращении Посталакий Александра Семеновича

7 сентября 2016 года в Избирательную комиссию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступила жалоба члена Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правом совещательного голоса Посталакий А.С. , в котором заявитель указывает, что на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры распространяется агитационный материал кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 222 «Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – Ханты-Мансийский одномандатный избирательный округ» Гарри Ивановича Столярова (далее – кандидат Столяров Г.И.) «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова», с нарушением требований статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Заявитель просит привлечь к ответственности лиц, причастных к изготовлению и распространению вышеуказанного печатного материала. Запретить распространение агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова».

Заявитель указывает следующие обстоятельства.

На странице 3 и 4 используется высказывания кандидатов В.В. Сысоева, В.В. Жириновского, которые не давали согласия кандидату Г.И. Столярову на использование своих высказываний.

На страницах 2, 3, 4 размещена информация порочащая честь и достоинство кандидатов В.В. Жириновского, В.В. Сысоева, Е.В. Маркова, О. Князевой. Фактически откровенная клевета в их адрес. Это сделано с целью создания у избирателей их негативного образа, то есть явно с агитационными целями.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 9, 9.1 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не указанного в пункте 8.2. настоящей статьи, о кандидате, об избирательном объединении, по вопросу референдума допускается только с письменного согласия физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию, комиссию референдума вместе с экземплярами агитационных материалов, представляемых в соответствии с пунктом 3 статьи 54 Федерального закона № 67-ФЗ. При проведении выборов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

а) использование избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц.

б) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Учитывая, что в действиях лиц, распространяющих агитационный материал «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.12 Кодекса об административных

правонарушениях Российской Федерации заявитель просит возбудить дело об административном правонарушении по указанной статье.

8 сентября 2016 года уполномоченным представителем кандидата Столярова Г.И. – Шушпановым М.В. были представлены возражения по вышеуказанной жалобе, в которых он сообщает следующее.

1. На страницах 3 и 4 агитационного материала используется высказывания кандидатов В.В. Сысоева, В.В. Жириновского, которые не давали согласия кандидату Г.И. Столярову на использование своих высказываний.

Действительно, в соответствии с пунктом 9 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ использование в агитационных материалах высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении, по вопросу референдума допускается только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию, комиссию референдума вместе с экземплярами агитационных материалов, представляемых в соответствии с пунктом 3 статьи 54 настоящего Федерального закона.

Таким образом, требование о согласии физических лиц для использования их высказываний в агитационном материале требуется только исключительно в случае публикации высказываний о кандидате, избирательном объединении. В указанном случае, очевидно, таковых высказываний в агитационном материале не содержится.

2. На странице 3 вышеуказанного агитационного материала размещено изображение В.В. Жириновского.

Шушпанов М.В. указывает, что даже будучи подтвержденным, сам по себе факт публикации изображения Жириновского В.В. в агитационных материалах не является основанием для признания таковых незаконными.

Однако, страница 3 оспариваемого агитационного печатного материала, очевидно, не содержит изображений физических лиц.

3. На страницах 2, 3, 4 размещена информация порочащая честь и достоинство В.В. Жириновского, В.В. Сысоева, Е.В. Маркова, О. Князевой. Фактически откровенная клевета в их адрес. Это сделано с целью создания у избирателей их негативного образа, то есть явно с агитационными целями.

Шушпанов М.В. указывает, что наличие агитационных целей при выпуске агитационного печатного материала не является противозаконным. В отношении чести и достоинства кандидатов, упоминаемых в агитационном материале – избирательные комиссии, в том числе Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, законом не наделяются полномочиями по установлению факта, степени и меры того, сколь сильно публикуемые сведения порочат честь и достоинство кандидатов. Оценить указанные обстоятельства вправе исключительно только суд, равно как и установить справедливую компенсацию, в случае соответствующего нарушения прав кандидатов.

Рассмотрев поступившую жалобу, принимая во внимание имеющиеся документы и материалы, Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установила следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 17.06.2016 г. № 291 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» (опубликован 17.06.2016 г.) назначены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

В соответствии с частью 1 статьи 62 Федерального закона от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ) в период проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы предвыборной агитацией признаются:

– распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

– деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей кандидату.

В соответствии с частью 1 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ кандидаты вправе беспрепятственно распространять печатные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

Частью 4 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ установлены требования, предъявляемые к печатным агитационным материалам, согласно которого они должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 5 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, до начала их распространения должны быть представлены избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию.

6 сентября 2016 года в Избирательную комиссию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был заявлен агитационный материал «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова», который содержал все необходимые реквизиты, предъявляемые к

агитационным материалам, при этом были предоставлены сведения об оплате указанного материала из избирательного фонда кандидата Столярова Г.И.

В ходе проведенного Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры анализа, рассматриваемого агитационного материала установлено следующее.

Указанные заявителем доводы о незаконности использования высказываний физических лиц в агитационных материалах, не находят своего подтверждения, ввиду того, что указанное ограничение распространяется только на использование высказываний физического лица о кандидате, однако на странице 3 агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» приведены высказывания Жириновского В.В. не касающиеся деятельности кандидата Столярова Г.И., соответственно согласие на данное использование не требовалось.

Три четвертых страницы 3 агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» занимает публикация Вероники Роговой «Прощальная гастроль». По смысловой нагрузке, статья посвящена факту выдвижения председателя политической партии ЛДПР – Либерально-Демократическая партия Российской Федерации Жириновского В.В. во главе списка кандидатов по единому избирательному округу в Думу города Ханты-Мансийска шестого созыва. В статье приведены цитаты Жириновского В.В., сделанные им ранее и касающиеся его политической деятельности, при этом имеются выделенные части текста, в которых также присутствует цитаты Жириновского В.В. и информация касающаяся его выдвижения в Думу города Ханты-Мансийска шестого созыва.

При визуальном осмотре страницы 3 агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» установлено, что в правой верхней части странице расположено изображение

паровоза с нанесенным на его переднюю часть, лицом имеющим сходство с Жириновским В.В., также указанное изображение имеет надпись «В столицу Югры приехал один из самых старых «паровозов» России». В нижней странице расположено 4 рисунка, представляющие собой единый сюжет, комикс. На первом рисунке присутствует изображение физического лица, сидящего за столом и стилистически подходящего на Жириновского В.В., а также на столе присутствует часть кувертной карточки, с воспроизведением следующего сочетания букв «риновский». На 3 рисунке присутствует изображение физического лица стилистически подходящего на Жириновского В.В.

При совокупности указанных фактов и единой смысловой нагрузке всей публикации «Прощальная гастроль», комиссия приходит к выводу, что изображения расположенные на 3 странице агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» является изображением физического лица - Жириновского В.В.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ запрещается распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением части 7 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ.

Частью 7 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ установлен запрет на изготовление предвыборных печатных агитационных с нарушением требований, предусмотренных частью 9.1 статьи 62 Федерального закона № 20-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 9.1. статьи 62 Федерального закона № 20-ФЗ использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

- 1) использование политической партией изображений выдвинутых ею кандидатов (в том числе в составе федерального списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

2) использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Учитывая, что изображения физического лица, размещенного на агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» не принадлежит самому кандидату Столярову Г.И., использование указанного изображения является прямым нарушением части 9.1 статьи 62 Федерального закона № 20-ФЗ.

На основании части 7 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ установлен запрет на изготовление предвыборных печатных агитационных с нарушением требований, предусмотренных частью 9.1 статьи 62 Федерального закона № 20-ФЗ.

Таким образом, указанный заявителем агитационный печатный материал является незаконным, а его распространение запрещено.

Оценка обстоятельств нарушения прав кандидатов в отношении их чести и достоинства, не входит в полномочия Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Пунктом 9 статьи 69 Федерального закона № 20-ФЗ установлено, что в случае распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ, соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 48, 54, 56 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Избирательная комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановляет:

1. Признать агитационный материал «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова» незаконным агитационным печатным материалом.

2. Направить в УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре представление о пресечении противоправной агитационной деятельности, изъятии незаконного печатного агитационного материала «Гарри Столяров – ЗА АВТОНОМИЮ ЮГРЫ, ЮГРА ЗА Гарри Столярова».

3. Настоящее постановление направить заявителю и разместить на сайте Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Председатель
Избирательной комиссии
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

А.Е. Павкин

Секретарь
Избирательной комиссии
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

К.И. Дмитриева